

A JOGSÉRELEM „ORVOSLÁSA” (ÉS KÖVETKEZMÉNYEI)

1

A jogszabályi környezet

- Ákr. 115. § [A döntés módosítása vagy visszavonása a keresetlevél alapján]
- Ákr. 120. § [A döntés módosítása vagy visszavonása]
- Ákr. 121. § [A felügyeleti eljárás általános szabályai]
- Kp. 83. § [A jogsérelem orvoslása közigazgatási eljárásban]
- Kp. 81. § (1) bekezdés g) pontja szerinti megszüntetési ok

2

Kp. 83. § (1) bekezdése (2022. január 1-től)

Ha a keresetlevél alapján a közigazgatási szerv a cselekményt **visszavonja és eljárását folytatja**, a **cselekményt módosítja**, illetve

az állított jogsérelem orvoslása érdekében **az arra jogosult közigazgatási szerv eljárást indít**, erről a keresetlevél továbbításával egy időben vagy az eljárás során haladéktalanul értesíti a bíróságot.

A bíróság eljárását a közigazgatási eljárás befejezéséig felfüggeszti.

3

Jogsérelem orvoslása jogsértés orvoslása?

- Az Ákr. szerinti döntésfelülvizsgálati lehetőségek leképződése a Kp-ban
- Nem csak a felperes számára kedvező irányú változása a közigazgatási cselekménynek
- Felügyeleti eljárásban történő döntéshozatal is

4

Nem a jogsérelem orvoslása

- Újabb eljárás eredményeként hoz a felperes számára kedvező határozatot (Kpfv.II.39.150/2022/2.)
- Nem az alperes vagy felügyeleti szerve, hanem más orvosolja a jogsérelmet (Kpkf.II.39.240/2022/2.)
- Amennyiben ahhoz az alperes tevőleges magatartása nem kapcsolódik (Kpkf.II.39.052/2022/2.)

5

I. A döntés saját hatáskörben történő módosítása

1. Van-e helye az alaphatározat és a módosító határozat külön vizsgálatának?

- A módosított és módosító döntés egységességének elve
- Az alap határozat – módosító határozat – módosított határozat láncolatban a módosított határozat az alap és a módosító határozatok együttesét jelenti. [Kfv.V.35.130/2011/10.]
- A bírósági felülvizsgálat során az alaphatározat és annak módosító határozata egyetlen egészt képez, joghatás kiváltására a két határozat csak együtt alkalmas. [Kfv.I.35.197/2012/7]

6

2. A módosító határozattal szemben külön keresetet kell-e a felperesnek előterjesztenie?

- A Kp. 83. § (5) bekezdés szerint a bíróság a közigazgatási szervnek a jogsérelem orvoslására tett cselekményére tekintettel nyilatkozattételre hívja fel a felperest. Ha a felperes nyilatkozata szerint a cselekmény a kereseti kérelemnek nem tesz eleget, a felperes a keresetét a jogsérelem orvoslása érdekében tett cselekményre is **kiterjesztheti**.
- A per tárgya a felperes nyilatkozatától függetlenül a módosított határozat.

7

3. Van-e határideje a kereset kiterjesztésének a módosító határozatra?

- Kp. 83. § (6) Ha a felperes a bíróság által meghatározott határidőn belül nem nyilatkozik ...
- Pp. 149. § (1) bekezdése: A fél az elmulasztott perbeli cselekményt - ha e törvény másként nem rendelkezik - többé hatályosan nem teljesítheti, az elkésetten teljesített perbeli cselekmény hatálytalan.
- Megállapítható-e a hatálytalanság, ha 30 napon belül önálló keresettel támadja a módosított határozatot?

8

4. Ha a felperes a módosító határozattal szemben külön keresetet terjeszt elő, akkor azt keresetkiterjesztésnek kell-e tekinteni?

5. Miként érvényesül a keresetváltoztatás tilalma a határozat módosítása esetén?

6. Ha az ellenérdekű fél a módosító határozattal szemben terjeszt elő keresetet, akkor a pereket egyesíteni kell-e?

7. A bíróság hozhat-e olyan döntést, hogy csak a módosító határozatot semmisíti meg? (megbontható-e az egységesség a bíróság döntésével, burkolt megváltoztatás?)

9

8. Mi a helyzet, ha az alperes a Kp. 83. § (1)-(3) bekezdésében foglalt eljárási szabályokat megsérti?

- Ket. 114. § (2) bekezdés: egy ízben, a döntés közlésétől számított egy éven belül jogosult. Ha a döntés bírósági felülvizsgálata van folyamatban, a hatóság az érdemi ellenkérelem előterjesztéséig vonhatja vissza a döntését.
- Az Ákr.-ben nincs ilyen szabály
- Kp. 83. § (2) Az (1) bekezdés szerinti közigazgatási eljárás megindításának ténye legkésőbb az első tárgyaláson, hivatalbóli vizsgálat vagy bizonyítás elrendelése esetén az elrendelés közlésétől számított tizenöt napon belül jelenthető be.
- Hatálytalanság megállapítása, felfüggesztés vagy a bíróság egyszerűen nincs tekintettel a közigazgatási szerv eljárására
- Bíróság döntési primátusa

10

II. A döntés saját hatáskörben történő visszavonása

1. **Van-e tárgya a megtámadási keresetnek, ha a közigazgatási cselekményt az alperes visszavonja?**
2. **Kiterjeszhető-e a kereset a visszavonó határozatra?**
3. **Függ-e a bíróság eljárása attól, hogy a visszavonással egyidejűleg az alperes folytatja-e eljárását?**
 - Kérelemre vagy hivatalból induló eljárás
 - Csak visszavonás / eljárás megszüntetése / határozatban megállapítja, hogy nincs jogsértés
 - Visszavonja és eljárását folytatja: Ákr. alapján végzés, Kp. alapján járulékos cselekmény
 - Visszavonja és eljárását befejezi: Ákr. alapján határozat, a Kp. alapján támadható közigazgatási cselekmény

11

5. **Megszüntethető-e a per abban az esetben, ha a visszavonással a felperes jogséremlme orvoslást nyer, de a felperes fenntartja eredeti megtámadási keresetét?**

- Megszüntetésre csak a felperes nyilatkozata alapján kerülhet sor, vagy ha nem nyilatkozik Kp. 83. § (6)

6. **Lehetősége van-e a felperesnek arra, hogy a visszavonással egyidejűleg megtámadási keresetét megállapítási keresetre változtassa?**

- a hatóság folytatja-e az eljárást
- Megállapítási kereset jogszabályi feltételei Kp. 38. § (1) bekezdés f) pontja, Kp. 93. §-a

12

III. A döntés felügyeleti eljárásban történő megváltoztatása vagy megsemmisítése

- 1. Perbe kell-e állítani a felügyeleti eljárásban döntést hozó szervet? Ki a helyes alperes?**
- 2. Az egyfokú eljárás a felügyeleti eljárás lefolytatása miatt kétfokúvá válik-e?**
- 3. Kihathat-e a bíróság összetételére a felügyeleti eljárás lefolytatása?**
- 4. Ha a felügyeleti szerv megsemmisítő és új eljárásra utasító döntést hoz, akkor helye van-e a per megszüntetésének?**